

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**«БЕЛГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
( Н И У « Б е л Г У » )

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ

КАФЕДРА СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ,  
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ  
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС (НА ПРИМЕРЕ БЕЛГОРОДСКОЙ  
ТАМОЖНИ)**

Дипломная работа  
студента заочной формы обучения, группы 09001365  
специальности 38.05.02 Таможенное дело  
Джафарова Рустама Шахларовича

Научный руководитель  
кандидат экономических наук,  
доцент Муравецкий А.Н.

Рецензент  
Начальник ОТОиТК №1  
Белгородского ТП  
Андреева А.Б.

БЕЛГОРОД 2019

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС</b>	<b>8</b>
1.1. Сущность и содержание таможенного контроля	8
1.2. Таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС	19
<b>ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ ЕАЭС</b>	<b>31</b>
2.1. Анализ практики таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, Белгородской таможни	31
2.2. Направления оптимизации таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС	39
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>52</b>
<b>СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ</b>	<b>57</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b>	<b>65</b>

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы дипломного исследования.** Перемещение товаров через таможенную границу является тем процессом, который неразрывно связан с внешнеэкономической деятельностью, а организация такого процесса, являющаяся одной из функций таможенных органов, – с государственным регулированием внешнеторговой деятельности<sup>1</sup>. Перемещение товаров через границу физическими лицами на сегодняшний день составляет далеко не основную часть этой деятельности, тем не менее, события, произошедшие в России и мире в течение последних лет, доказывают, что сегодня незаконное перемещение через таможенные границы товаров физическими лицами представляет одну из наиболее реальных и опасных угроз. Должностные лица таможенных органов ежедневно сталкиваются с проблемой проведения эффективного таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами. Значительная часть преступлений и правонарушений, возникающих при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу, приходится именно на товары, которые перемещаются субъектами непосредственно под видом товаров для личного пользования.

Способы перемещения через таможенную границу запрещенных товаров с каждым годом становятся изощреннее, вследствие чего находить их, очевидно, все труднее и труднее.

Вопросы контроля за перемещением товаров физическими лицами актуализировались также в связи с увеличением туристического, миграционного потока и свободным перемещением рабочей силы через таможенную границу ЕАЭС.

---

<sup>1</sup> Белова А. А., Блюджус Н. А. Порядок регулирования общественных отношений, возникающих при перемещении товаров физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2017. № 1 (61). С. 25.

Кроме того, рассматривая существующий порядок таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами, необходимо отметить, что таможенное законодательство ЕАЭС в области перемещения товаров через таможенную границу физическими лицами является важным и необходимым элементом развития интегрированной территории.

Таким образом, в современных условиях в России, существуют определенные проблемы в сфере государственного контроля и надзора, которые приобретают важную как теоретическую, так и практическую значимость. Разумное и избирательное применение необходимых форм таможенного контроля, сводящее к минимуму вероятность нарушения таможенного законодательства представляют собой одну из главных задач таможенных органов. Исследование порядка перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу, а также действий таможенных органов в данной области, приобретает особую актуальность на сегодняшний день.

**Степень разработанности темы.** Исследованию отдельных аспектов проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами, посвящено множество работ современных ученых и практических деятелей. Так, труды С. А. Иващенко, Р. П. Мешечкиной, А. В. Рыжих, А. А. Торопцова в основном, посвящены концептуальным основам таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС<sup>1</sup>. В работах Д. Д. Аймурадова, И. П. Килина, В. Г. Макаренко, А. И. Туленева рассматриваются актуальные проблемы таможенного

---

<sup>1</sup> Иващенко С. А., Рыжих А. В. Перемещение товаров физическими лицами через таможенную границу // Аллея науки. 2017. Т. 3. № 16. С. 558-561; Мешечкина Р. П. Концептуальные основы совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. 2018. № 1 (68). С. 75-87; Торопцов А. А. Особенности перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу // Аллея науки. 2017. Т. 3. № 16. С. 364-367.

контроля автотранспортных средств, перемещаемых физическими лицами<sup>1</sup>. Нарушения таможенного законодательства, совершаемые при почтовых отправлениях анализируют Д. Н. Афонин, А. Н. Маскальская, Д. И. Осипов, Э. И. Прусак<sup>2</sup>. Проблемам таможенного контроля и поиску путей их решения сфере посвящены труды М. В. Блинова, Н. Г. Кочеткова, Т. В. Кузнецова Р. С. Стрельцов<sup>3</sup>.

**Проблема** исследования заключается в противоречии между необходимостью совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС и недостаточной разработанностью методов решения данной задачи.

**Объектом** дипломного исследования является процесс контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС.

**Предметом** дипломного исследования являются формы и порядок, отдельные процедуры таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС.

**Цель** дипломного исследования заключается в обосновании направлений совершенствования форм и порядка проведения таможенного

---

<sup>1</sup> Килина И. П., Аймурадова Д. Д. Таможенное регулирование перемещения легковых автомобилей физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. 2017. № 1 (2). С. 360-375; Макаренко В. Г., Туленев А. И. Некоторые характеристики применения специальных знаний при контроле ввоза автотранспортных средств физическими лицами внутри таможенной территории ЕАЭС // Таможенное дело. 2017. № 2. С. 9-12.

<sup>2</sup> Афонин Д. Н., Осипов Д. И., Прусак Э. И. Контрабанда наркотических средств, пересылаемых в международных почтовых отправлениях // Экономические отношения. 2017. Т. 7. № 1. С. 135-142; Маскальская А. Н. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза в условиях развития электронной торговли (интернет-торговли) // Логистические системы в глобальной экономике. 2017. № 7. С. 536-540.

<sup>3</sup> Кочеткова Н. Г., Кузнецова Т. В. Проблемные вопросы, с которыми сталкиваются таможенные органы при ввозе, перемещении физическими лицами коммерческих партий товара // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 8 (24). С. 389-393; Стрельцов Р. С., Блинов М. В. Порядок совершения таможенных операций и таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС // Евразийское Научное Объединение. 2018. Т. 3. № 5 (39). С. 137-139.

контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС

Достижению поставленной цели способствовало решение следующих **задач**.

1. Исследование сущности и содержания таможенного контроля.
2. Анализ таможенного товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС.
3. Анализ практики таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС Белгородской таможни.
4. Разработка рекомендаций по оптимизации форм и порядка проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС.

**Теоретико-методологическими основами исследования** стали научные труды российских и зарубежных экономистов, специалистов в области теории государственного управления, управления таможенной деятельностью. В частности, выдающимися работами в области теории и практики управления являются исследования С. В. Барамзина, М. В. Долгова, В. Ю. Дианова, А. Д. Ершова, Э. П. Купринова, В. В. Макрусева, Л. В. Момсикова, В. А. Черных<sup>1</sup>, и др.

Основу проведения исследования составил системный подход, включающий использование научных методов логического анализа, синтеза, индукции, дедукции, статистической обработки количественных показателей.

В качестве **эмпирической базы дипломного исследования** использовались документы международного законодательства<sup>2</sup>; нормативные

---

<sup>1</sup> Барамзин С. В. Функции управления в таможенном деле (проблемы качества процессов и результатов). М., 2009; Ершов А. Д., Черных В. А. Таможенный менеджмент: модели и информационное обеспечение. М., 2009; Купринов Э. П., Долгова М. В., Момсикова Л. В. Информационное обеспечение контроля таможенной стоимости. М., 2013; Макрусев В. В., Дианова В. Ю. Таможенный менеджмент. М., 2009.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный интернет-

и правовые акты РФ<sup>1</sup>; приказы, распоряжения и инструкции ФТС РФ<sup>2</sup>; статистические данные приводимые в трудах отечественных и зарубежных авторов; аналитические отчеты Федеральной таможенной службы РФ и ее региональных подразделений.

**Научно-практическая значимость дипломного исследования** заключается в возможности использования его отдельных положений в деятельности Белгородской таможни и таможенных органах других регионов. Кроме того, материал, представленный в дипломном исследовании и его выводы могут использоваться в учебном процессе при чтении курсов для студентов специальности «Таможенное дело».

**Структура дипломного исследования** обусловлена ее целью, задачами и включает в себя: введение, две главы, заключение, список источников и литературы, приложения.

---

портал правовой информации. - 2018. URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 01.02.2019).

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации: федер. закон от 27 ноября 2010 №311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 48. - ст. 6252.

<sup>2</sup> Об утверждении Положения о Главном управлении таможенного контроля после выпуска товаров: приказ ФТС России от 09 февраля 2017 г. № 205 // Таможенные ведомости. – 2017. - № 5.

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

### **1.1. Сущность и содержание таможенного контроля**

Федеральная таможенная служба согласно законодательства России, является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, исполняющая функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специализированные функции по борьбе с контрабандой и иными противоправными деяниями<sup>1</sup>.

Существование государственного контроля в области таможенного дела обусловлено контрольной функцией государства в сфере внешнеэкономической деятельности.

На сегодняшний день, с современных условиях в России, существуют определенные проблемы в сфере государственного контроля и надзора, которые приобретают важную как теоретическую, так и практическую значимость.

Государственный таможенный контроль призван обеспечить соблюдение действующего законодательства в области исполнения федерального бюджета, налогообложения, валютных операций, регулирования внешнеэкономической деятельности и др. Эффективность контроля неразрывно связана с ответственностью за нарушения таможенной дисциплины, предусматривающей административные, уголовные и иные правовые меры воздействия.

---

<sup>1</sup> Литвинова Ю. М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3 (49). С. 164.



Данное обстоятельство предопределяет то, что роль контроля и надзора в таможенном деле имеет место быть вследствие практического использования специализированных функций возложенных на уполномоченные, на то органы государственной власти (должностных лиц), которые реализуют их в интересах повышения эффективности использования экономических ресурсов российского государства.

Контроль в сфере таможенного дела осуществляется на различных стадиях внешнеэкономической деятельности, то есть в процессе подготовке к перемещению через таможенную границу товаров (самого перемещения через нее товаров) и транспортных средств, валютных ценностей и других предметов, а также в ходе «постконтроля», который направлен на проверку соблюдения таможенного, валютного, административного, уголовного законодательства и иных отраслей права, связанных с регулированием деятельности во внешнеэкономической сфере<sup>1</sup>.

Также необходимо сказать о том, что современные особенности таможенного контроля связаны, с тем, что в рыночных условиях происходит не упрощение, а усложнение внешнеэкономической деятельности и как следствие – усложнение и государственного контроля в данной области, который объективно присущ всем типам рыночной экономики (экономике в целом). Усложнение связано с тем, что осуществление государством деятельности во внешнеэкономической сфере охватывает и деятельность негосударственных коммерческих организаций, предприятий различных форм собственности, иностранных инвесторов и т.д. Следовательно, контроль в сфере таможенного дела охватывает, в первую очередь, не столько деятельность государственных органов власти, сколько организаций различных форм собственности, физических лиц, граждан-предпринимателей в целях поддержания законности и правопорядка в рассматриваемой области.

---

<sup>1</sup> Халипов С. В. Таможенный контроль в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании // Российский внешнеэкономический вестник. 2019. № 1. С. 91.

В свою очередь, специфика же государственного контроля в таможенной сфере связана, с тем, кроме самого таможенного контроля, при его реализации органы государственной власти (должностные лица) осуществляют финансовый, валютный, правоохранный и иные формы контроля<sup>1</sup>.

Помимо того, следует на наш взгляд сказать о том, что таможенный контроль является сложной, многоаспектной категорией, так как с одной стороны, это функция государственного управления, по отношению к которому выступает средством, инструментом реализации политики государства, а с другой стороны непосредственно, сам контроль в сфере таможенного дела можно рассматривать как управленческую деятельность, имеющую свои методы, способы, формы реализации.

В то же время, подобный подход не отражает всех аспектов государственного контроля в таможенной сфере и безусловно ограничивает его социальное назначение, так как обеспечение законности не является конечной целью правового регулирования, а является условием достижения стабильности, урегулированности нормативно-правовыми актами различных общественных отношений, соответственно и контроль в сфере таможенного дела не сводится только к тому, как субъекты таможенных отношений соблюдают законодательство страны.

Таким образом, учитывая противоречивый характер последнего, цели государства были бы упрощены и сведены лишь к некоей констатации того, имеет ли место противоправное деяние (правонарушение) или нет. Функции контроля в таможенной сфере, направления его деятельности позволяют ему выступать, как бы каналом «обратной связи», дающим необходимую информацию о необходимости изменения законодательства, правоприменительной практики и. т.п.

---

<sup>1</sup> Попова Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств Тюмень, 2017. С. 32.

Достижение поставленных таможенным контролем, целей требует реализации определенных задач (направлений), которые можно свести к следующему:

- проведение проверки выполнения таможенных обязательств перед государством всеми субъектами (юридическими, физическими лицами, органами публичной власти) таможенных правоотношений;
- проверка соблюдения правил совершения различных таможенных операций соответствующими субъектами;
- оптимизация таможенного администрирования, в качестве более экономного и эффективного расходования материальных и денежных ресурсов в таможенном деле;
- превентивная задача, состоящая в предупреждении и предотвращении возможных нарушений (противоправных деяний) таможенного законодательства;
- проверка законности деятельности государственных органов, участвующих в таможенной деятельности.

Результатом реализации перечисленных задач является достижение правопорядка в процессе осуществления таможенной деятельности. Контроль в сфере таможенного дела обеспечивает, таким образом, обратную связь, что является необходимым условием принятия правильных управленческих решений.

Объектом таможенного контроля выступают не только товары и транспортные средства, валютные ценности, но и материальные, природные и иные ресурсы, перемещаемые через таможенную границу.

Субъектами таможенного контроля выступают государственные органы и в первую очередь, исполнительной власти (например, таможенные органы, Министерство финансов и др.).

Правовой основой государственного таможенного контроля и надзора являются нормативно-правовые акты органов государственной власти

Российской Федерации, в которых содержатся нормы регулирующие вопросы государственного таможенного контроля и надзора.

При этом первостепенным источником государственного таможенного контроля является Конституция РФ, а большая часть вопросов реализации государственного таможенного контроля и надзора урегулирована федеральными законами, а также указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и нормативно-правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Как известно, в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации таможенное регулирование находится в ведении Российской Федерации и заключается в установлении порядка и правил, при соблюдении которых лица реализуют право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации<sup>1</sup>.

Таможенное регулирование осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Кроме того, следует акцентировать внимание на том, что таможенное дело представляет собой совокупность методов и средств обеспечения соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов, а также ограничений, установленных в соответствии с законодательством России о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу<sup>2</sup>.

Правовой статус таможенных органов и их сотрудников регулируется Таможенный кодекс Евразийского экономического союза<sup>3</sup>, Федеральным

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года // Российская газета. – 2009. – 21 января.

<sup>2</sup> Осинский Г. А. Правовые основы осуществления таможенного контроля // Студенческий вестник. 2018. № 4 (24). С. 46.

<sup>3</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

законом «О службе в таможенных органах»<sup>1</sup>, Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 «О Федеральной таможенной службе»<sup>2</sup>.

Общее руководство таможенным делом осуществляет Правительство Российской Федерации. Кроме того, Правительство Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением Федеральной таможенной службой правовых актов, касающихся вопросов исчисления и взимания таможенных платежей, определения таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

Резюмируя все изложенное выше и подводя итог вышеизложенному, представляется необходимым сформулировать понятие государственного контроля в сфере таможенного дела, как контроль со стороны уполномоченных государством органов (должностных лиц) за законностью и обоснованностью действий в процессе подготовке к перемещению через таможенную границу товаров (самого перемещения через нее товаров) и транспортных средств, транспортных средств, валютных ценностей и других предметов, а также в ходе «постконтроля» в целях осуществления эффективной таможенной политики в обществе для обеспечения законных прав физических и юридических лиц.

В системе таможенного регулирования Евразийского экономического союза Таможенный контроль является краеугольным камнем<sup>3</sup>. Любые таможенные правоотношения возникают, развиваются и завершаются на основе таможенного контроля. Так, например, товар, ввозимый в Союз, находится под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы Союза (п. 1 ст. 14 Таможенного кодекса Союза – далее ТК ЕАЭС,

---

<sup>1</sup> О службе в таможенных органах Российской Федерации: федер. закон от 21 июля 1997 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 30. - ст. 3586.

<sup>2</sup> О Федеральной таможенной службе: Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013 № 809 // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 38. - ст. 4823.

<sup>3</sup> Халипов С. В. Таможенный контроль в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании // Российский внешнеэкономический вестник. 2019. № 1. С. 91.

таможенная граница)<sup>1</sup>. При вывозе товара за пределы Союза таможенный контроль начинается с момента регистрации таможенным органом таможенной декларации (п. 2 ст. 14 ТК ЕАЭС). Таким образом, товары попадают под таможенный контроль с начала перемещения через таможенную границу (подп. 27, 3, 5 п. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС)<sup>2</sup>.

До перемещения товара через таможенную границу или при отсутствии такого перемещения таможенный контроль проводится, например, в связи с проверкой предварительной таможенной декларации либо при необходимости проверки соблюдения лицами условий включения в таможенные реестры<sup>1</sup>.

Развитие (изменение) возникших таможенных правоотношений также обеспечивается таможенным контролем, например, в целях проверки соблюдения лицами требований условного выпуска иностранных товаров или требований отдельных таможенных процедур (временный ввоз, таможенный склад, переработка на таможенной территории и других процедур).

Завершение таможенных правоотношений возможно только после проведения таможенным органом необходимых контрольных действий при выпуске товаров Союза или для принятия решения об убытии товаров за пределы таможенной территории Союза.

Более того, таможенный контроль может быть основанием возникновения таможенных правоотношений, инициатором которых выступает таможенный орган. Так, таможенные органы вправе проверять сведения, подтверждающие факт выпуска товаров, находящихся на таможенной территории Союза, в частности, на территории Российской Федерации и, в том числе в целях обеспечения соблюдения запрета на оборот отдельных категорий товаров (ч.ч. 4, 5 ст. 214 Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>2</sup> Там же.

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Присутствие таможенного контроля во всех элементах (институтах) таможенного регулирования указывает на его обязательность и универсальность (например, контроль таможенной стоимости товаров, происхождения товаров).

Практическое проявление таможенного контроля еще разнообразнее. Это может выражаться в проведении таких чувствительных форм таможенного контроля, как таможенный досмотр товаров, личный таможенный досмотр, выездная таможенная проверка. Переход к современным информационным технологиям позволяет проверять лиц, относящихся к низкой степени риска в автоматическом режиме без участия должностных лиц таможенных органов, применяя автоматическую регистрацию таможенных деклараций и автоматический выпуск товаров. По данным ФТС России показатели автоматической регистрации деклараций на товары при экспорте составляют 74%, а автоматического выпуска – 36%

В планах российской таможенной службы к 2020 году автоматически регистрировать 99% всех деклараций и 80% деклараций безрисковых поставок также выпускать автоматически. Физические лица, проходящие по «зеленому коридору», как правило, вообще не подозревают о таможенном контроле, который проводится с использованием технических средств<sup>2</sup>.

Существующее правовое регулирование таможенного контроля в условиях Союза имеет несколько уровней: наднациональный (ТК ЕАЭС) и национальный (в Российской Федерации – Закон о таможенном регулировании). Начальные положения о таможенном контроле содержатся в

---

<sup>1</sup> О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03 августа 2018 № 289-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2018. - №32 (часть I). - ст. 5082.

<sup>2</sup> Вербицкая Ю. Н. Таможенный и иные виды государственного контроля в пунктах пропуска: проблемы и перспективы развития // Академия педагогических идей Новация. 2019. № 2. С. 119.

ТК ЕАЭС, где ему дается определение как совокупности совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов. Даная дефиниция в основном соответствует определению таможенного контроля Генерального приложения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур<sup>8</sup>, а именно – меры, применяемые таможенной службой для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Вместе с тем, ограниченность международно-правового подхода к таможенному контролю просматривается и в его имплементированном варианте.

Следующий вопрос касается объектов таможенного контроля. Так, к товарам, которые могут быть обнаружены у лиц, их приобретших на таможенной территории Союза, отнесены, в частности, товары, выпущенные на территории Российской Федерации, в отношении которых нарушены условия:

- применения таможенных процедур;
- ограничения по пользованию и (или) распоряжению товарами;
- предоставленных льготы по уплате ввозных таможенных пошлин, налогов;
- по соблюдению запретов и ограничений.

Дело в том, что во всех перечисленных выше случаях товары уже находятся под таможенным контролем на таможенной территории Союза, будучи иностранными товарами (например, помещены под таможенные процедуры таможенного склада, временного ввоза или условно). Однако ст. 14 ТК ЕАЭС<sup>1</sup> увязывает нахождение товаров под таможенным контролем не с лицами (декларантами, перевозчиками и другими участниками таможенных

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».



правоотношений), а с фактами (перемещение через таможенную границу, регистрация таможенной декларации, переработка товаров).

Таким образом, приведенные рассуждения позволяют сделать вывод о необходимости урегулирования правового режима нахождения товаров под таможенным контролем, который является важной составляющей института таможенного контроля в целом. Представляется возможным включить в понятие таможенного контроля упоминание о соответствующем правовом режиме товаров, поскольку его действие может иметь относительную самостоятельность и независимость от действий таможенных органов, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов. Например, ввозимые на таможенную территорию товары находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы, то есть еще до начала проведения таможенного контроля или продолжают находиться под таможенным контролем в статусе иностранных товаров после окончания проверки таможенной декларации.

Другим недостатком определения таможенного контроля является ограниченность полномочий таможенных органов проверкой и (или) обеспечением соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования.

ТК ЕАЭС содержит немало отсылок к иным международным договорам и актам, действующим в других сферах внешнеторгового товарооборота. Например, в статье 7 ТК ЕАЭС говорится об обязательности соблюдения запретов и ограничений при перемещении товаров через таможенную границу и (или) помещении товаров под таможенные процедуры. Подп. 10 п. 1 ст. 2 ТК ЕАЭС<sup>1</sup> к запретам и ограничениям относит меры нетарифного регулирования, меры технического регулирования, санитарные, ветеринарно-санитарные и

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

карантинные фитосанитарные меры, меры экспортного контроля, в том числе меры в отношении продукции военного назначения, и радиационные требования, установленные в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС. Каждый из выделенных видов запретов и ограничений имеет самостоятельные источники правового регулирования. Обязанность таможенных органов проверять (или) обеспечивать соблюдение соответствующих актов прямо прописана в статьях ТК ЕАЭС<sup>1</sup> и подтверждена Законом о таможенном регулировании.

Отсюда возникает необходимость пересмотра действующего определения таможенного контроля и предложения иной редакции, устраняющей выявленные недостатки, в которой таможенный контроль рассматривается как совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, иных международных договоров и актов, составляющих право Союза и законодательства государств-членов, а также правовой режим нахождения товаров на таможенной территории Союза (за ее пределами).

Товары, находящиеся под таможенным контролем – иностранные товары и (или) товары Союза, являющиеся объектами таможенного контроля, права владения, пользования и (или) распоряжения которыми осуществляются в соответствии с международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования и (или) законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании и в отношении которых должны быть совершены необходимые таможенные операции.

Правовые основы таможенного контроля начиная с определений ключевых понятий способствуют системному восприятию его базовых элементов (объекты, субъекты, формы, меры и т.д.), а последующий

---

<sup>1</sup>Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

юридический анализ открывает новые поводы для поиска путей дальнейшего нормотворческого совершенствования рассмотренного института таможенного контроля.

### **1.2. Таможенный контроль товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС**

Работа с физическими лицами в настоящее время занимает более 20% всей деятельности таможенных органов. В последнее время одним из важнейших вопросов в области таможенной политики Российской Федерации является контроль перемещения товаров через таможенную границу физическими лицами. С учетом изменений в экономической и политической жизни государства, существенно повысился уровень потока пассажиров через таможенную границу РФ. У граждан РФ появились возможности выезда в туристические поездки за границу, получения образования за рубежом, а также возможность заниматься внешнеэкономической деятельностью<sup>1</sup>.

Перемещение товаров через таможенную границу РФ физическими лицами осуществляется в упрощенном льготном режиме. Задача таможенных органов заключается в том, чтобы правильно организовать таможенное оформление и таможенный контроль физических лиц для недопущения незаконного перемещения товаров через таможенную границу РФ.

Порядок перемещения товаров для личного потребления через таможенную границу физическими лицами включает в себя освобождение в полной мере от уплаты таможенных пошлин, налогов, использование единых ставок таможенных пошлин, взимание таможенных платежей в виде совокупного таможенного платежа. Также сюда входит неприменение к товарам ограничений и запретов экономического характера, которые

---

<sup>1</sup> Бобырева Е. В., Болдина М. А. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Аллея науки. 2017. Т. 3. № 13. С. 460.

устанавливаются с учетом законодательства РФ о государственном регулировании ВЭД, обязательное подтверждение соответствия товаров и упрощенный порядок таможенного оформления<sup>1</sup>.

Таким образом одним из преимуществ, предусмотренных особым порядком перемещения товаров физическими лицами, является возможность упрощенного совершения таможенных операций с такими товарами. Именно возможность, поскольку, с одной стороны, фактическое применение упрощенного порядка зависит от выполнения ряда условий. С другой стороны, упрощение процедур в таможенном оформлении товаров, как уже отмечалось выше, является правом, предоставляемым физическим лицам при перемещении ими товаров для личного пользования при соблюдении установленных требований. Такие лица при перемещении товаров через таможенную границу вправе произвести таможенное оформление товаров в общеустановленном порядке.

В соответствии с пунктом 1 статьи 258 ТК ЕАЭС таможенные операции в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу, совершаются в порядке, определяемом ТК ЕАЭС и (или) международным договором государств-членов Евразийского экономического союза<sup>2</sup>.

Комиссия Таможенного союза решением от 18.06.2010 № 311 утвердила Инструкцию о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем<sup>3</sup> (далее - Инструкция о порядке

---

<sup>1</sup> Иващенко С. А., Рыжих А. В. Перемещение товаров физическими лицами через таможенную границу // Аллея науки. 2017. Т. 3. № 16. С. 560.

<sup>2</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>3</sup> О Порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, либо товаров для личного пользования, временно ввезенных на таможенную

совершения таможенных операций), которая определила порядок осуществления таможенных операций при таможенном оформлении товаров, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

В формулировании общих условий совершения таможенных операций с указанными товарами, установленных главой 37 ТК ЕАЭС прослеживается концепция регламентации перемещения товаров физическими лицами для личного пользования, направленная на упрощение и минимизацию формальностей. Способы перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС представлены на рисунке 1.

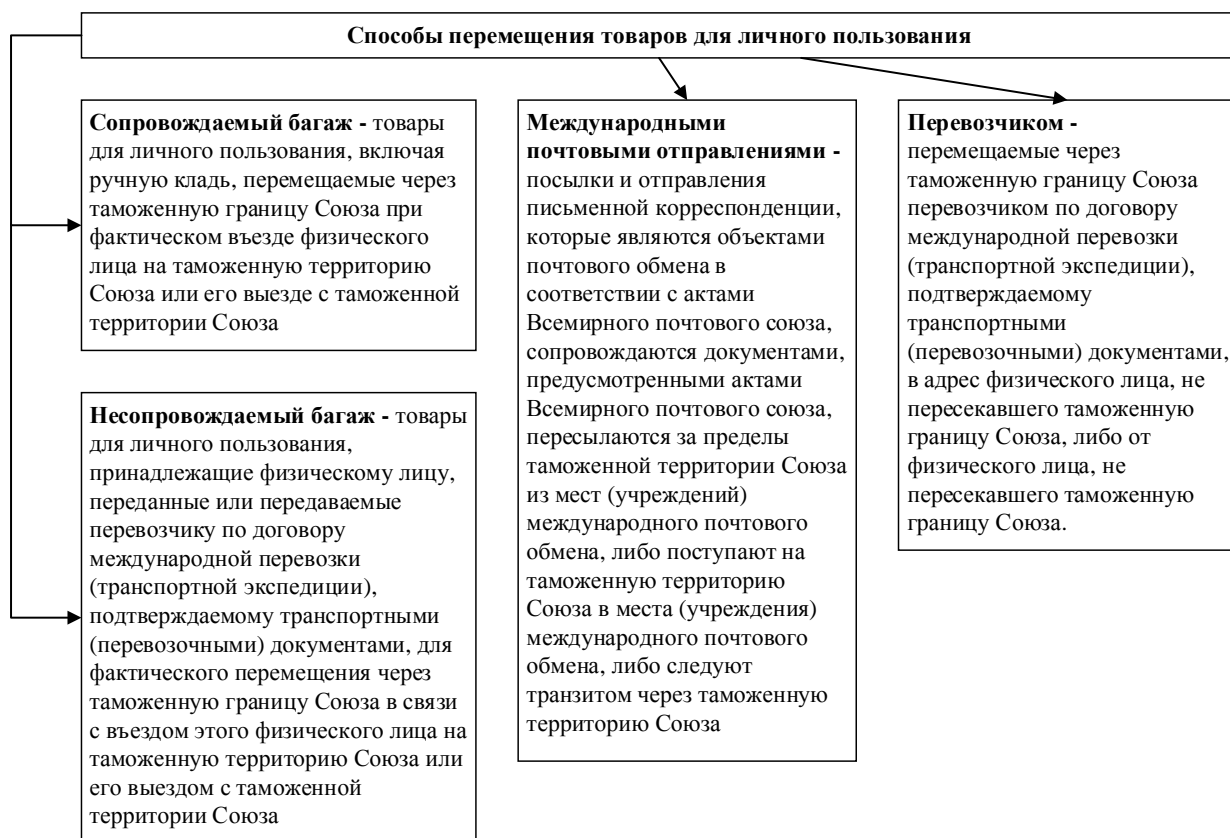


Рис. 1. Способы перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу ЕАЭС

территорию Союза, выпуска таких товаров и отражения факта их признания не находящимися под таможенным контролем: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 311 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Отнесение товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, к товарам для личного пользования осуществляется таможенным органом исходя из:

- 1) заявления физического лица о перемещаемых через таможенную границу Союза товарах в устной форме или в письменной форме с использованием пассажирской таможенной декларации;
- 2) характера и количества товаров;
- 3) частоты пересечения физическим лицом таможенной границы Союза и (или) перемещения товаров через таможенную границу Союза этим физическим лицом или в его адрес<sup>1</sup>.

Таможенное декларирование товаров для личного пользования осуществляется физическими лицами при их следовании через таможенную границу одновременно с представлением товаров таможенному органу.

Таможенное декларирование товаров для личного пользования в письменной форме производится с применением пассажирской таможенной декларации. Форма пассажирской таможенной декларации, Порядок ее заполнения, подачи и регистрации определены Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 287<sup>2</sup>.

Физическое лицо вправе также по своему желанию задекларировать товары для личного пользования, не подлежащие обязательному таможенному декларированию в письменной форме. Правила декларирования иностранной валюты и иных валютных ценностей, перемещаемых физическими лицами, имеют некоторые специфические особенности. Что касается денежных средств, то в письменном виде обязательно декларируются как при ввозе, так

---

<sup>1</sup> Кочеткова Н. Г., Кузнецова Т. В. Проблемные вопросы, с которыми сталкиваются таможенные органы при ввозе, перемещении физическими лицами коммерческих партий товара // Аллея науки. 2018. Т. 3. № 8 (24). С. 391.

<sup>2</sup> Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 287 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

и при вывозе наличные денежные средства и (или) дорожные чеки на общую сумму, превышающую в эквиваленте 10 000 долл. США.

При таможенном декларировании денежных инструментов, за исключением дорожных чеков, в пассажирской таможенной декларации указывается номинальная стоимость либо соответствующая сумма в валюте государства-члена Таможенного союза или иностранной валюте, право на получение которой удостоверяет денежный инструмент. В случае отсутствия номинальной стоимости и невозможности определить сумму в валюте государства-члена таможенного союза или иностранной валюте, право на получение которой удостоверяет денежный инструмент, в пассажирской таможенной декларации указывается количество перемещаемых денежных инструментов.

Декларантом перемещаемых через таможенную границу товаров может выступать как лицо государств-члена ЕАЭС, так и иностранное лицо.

Таможенное декларирование товаров для личного пользования физического лица, не достигшего 16-летнего возраста, производится лицом, его сопровождающим (одним из родителей, усыновителем, опекуном или попечителем этого лица, а при организованном выезде (въезде) группы несовершеннолетних лиц - руководителем группы).

Непредставление таможенной декларации в отношении вышеуказанных товаров рассматривается как заявление о том, что у физического лица отсутствуют товары, подлежащие таможенному декларированию. Обнаружение при выборочном таможенном контроле товаров, подлежащих таможенному декларированию, влечет за собой привлечение пассажира к ответственности в соответствии с законодательством государства-члена ЕАЭС.

Сообщение в пассажирской таможенной декларации недостоверных сведений влечет ответственность в соответствии с законодательством государства-члена Евразийского экономического союза.

Подача пассажирской таможенной декларации должна сопровождаться представлением таможенному органу документов, подтверждающих заявленные в ней сведения. К таким документам относятся:

- документы, удостоверяющие личность (в том числе несовершеннолетнего лица);
- документы, подтверждающие усыновление, опекунство или попечительство несовершеннолетнего лица;
- документы, подтверждающие стоимость декларируемых товаров для личного пользования;
- транспортные (перевозочные) документы;
- документы, подтверждающие право на льготы по уплате таможенных платежей, в том числе подтверждающие временный ввоз (вывоз) физическим лицом товаров для личного пользования, а также подтверждающие признание физического лица беженцем, вынужденным переселенцем либо переселяющимся на постоянное место жительства;
- документы, подтверждающие соблюдение ограничений, кроме мер нетарифного и технического регулирования;
- документы, содержащие сведения, позволяющие идентифицировать транспортное средство для личного пользования;
- документы, подтверждающие право владения, пользования и (или) распоряжения транспортным средством личного пользования;
- другие документы и сведения, представление которых предусмотрено в соответствии с таможенным законодательством ЕАЭС.

Таможенные операции с товарами, перемещаемыми через таможенную границу ЕАЭС физическими лицами в сопровождаемом багаже, производят таможенные органы, в регионе деятельности которых расположены пункты пропуска через таможенную границу ЕАЭС.

При таможенных операциях с товарами, перемещаемыми физическими лицами в сопровождаемом багаже, декларант обязан: произвести декларирование товаров в соответствии с таможенным законодательством,



предъявить документы (в частности, удостоверяющий личность, подтверждающие факт приобретения и стоимость декларируемых товаров, иные подтверждающие заявленные в декларации сведения или предусмотренные правилами декларирования), уплатить причитающиеся таможенные пошлины, налоги, выполнять иные установленные обязанности.

Таможенное декларирование товаров для личного пользования, перемещаемых в несопровождаемом багаже либо доставляемых перевозчиком, может производиться по выбору декларанта таможенному органу, в котором находятся такие товары либо в регионе деятельности которого постоянно или временно проживает физическое лицо, вне зависимости от того, куда доставлены такие товары.

Декларантом товаров, перемещаемых физическими лицами в несопровождаемом багаже, может быть как российское, так и иностранное физическое лицо, перемещающее эти товары либо действующее по доверенности физического лица или законного представителя, перемещающего товары.

Таможенное декларирование товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, производится с использованием предусмотренных актами Всемирного почтового союза документов, сопровождающих международные почтовые отправления.

К таким документам относятся таможенная декларация формы CN 22, CN 23, сопроводительный адрес CP 71, бланк-пачка CP 72, бланк E1 (при таможенном декларировании международных почтовых отправлений, содержащих логотип EMS). Отдельная таможенная декларация не подается вне зависимости от стоимости товаров для личного пользования и необходимости представления разрешительных документов на них.

Таким образом можно сказать, что основные правовые принципы организации совершения таможенных операций с товарами для личного пользования, перемещаемыми физическими лицами, заложенные в ТК ЕАЭС,

практически не отличаются от принципов, применявшихся в российском таможенном законодательстве.

В случае отнесения товаров, перемещаемых физическим лицом через таможенную границу, к товарам не предназначенным для личного пользования таможенные операции в отношении таких товаров (включая таможенное декларирование) совершаются в порядке, предусмотренном для участников внешнеэкономической деятельности

Таможенный орган Российской Федерации, учитывая заявление физического лица о товарах, которые оно перемещает через таможенную границу, об их характере и количестве, а также о том, как часто товар перемещался через таможенную границу, определяет предназначение товаров.

Освобождение от налогов и таможенных пошлин при ввозе товаров обеспечивается в том случае, если соблюдаются такие условия, как:

- товары ввозятся при прохождении лица через таможенную границу РФ в сопровождаемом и несопровожаемом багаже;
- стоимость ввозимых товаров в сумме не составляет более 65 тысяч рублей и (или) весовые показатели ввозимых товаров составляют не более 35 кг;
- не превышены ограничения, установленные Правительством Российской Федерации, по количеству товаров.

Помимо вышеназванных товаров у физических лиц есть возможность без уплаты налогов и таможенных пошлин ввозить культурные ценности с условием того, что они будут письменно задекларированы, и на них будет иметься специальная регистрация, предусмотренная законодательством РФ о ввозе и вывозе культурных ценностей<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Бондаренко И. К., Филиппова Е. О. Таможенный контроль исторических и культурных ценностей, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами // Научно-методический электронный журнал Концепт. 2017. № Т. 39. С. 2697.

Применение единых ставок таможенных пошлин и налогов осуществляется для всех категорий товаров вне зависимости от того, какой у них уровень налогообложения и в какой стране произведен товар.

Если документы и сведения, подтверждающие достоверность определения таможенной стоимости, заявленной физическим лицом, отсутствуют, то таможенный орган имеет право на самостоятельное определение таможенной стоимости товаров. При этом учитываются те данные, которые указываются в каталогах иностранных организаций, осуществляющих продажу товаров, или же другая информация о ценах, которой располагает таможенный орган по отношению к таким товарам.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что через таможенную границу Российской Федерации может быть осуществлено перемещение любых товаров, за исключением тех, которые запрещены к перемещению. К одним из основных условий перемещения товаров необходимо отнести соблюдение требований, установленных в Таможенном кодексе ЕАЭС<sup>1</sup>, а также иных нормативно-правовых актов, которые приняты и действуют на территории Российской Федерации.

Следует отметить, что таможенное оформление основывается на выполнении участниками внешнеэкономической деятельности требований таможенного законодательства по перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу. Перемещение товаров физическими лицами опирается на таможенное законодательство ЕАЭС, а также на таможенное законодательство стран-участниц ЕАЭС.

В связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза<sup>2</sup>, был создан ещё один нормативно-правовой акт, который подробно регламентирует порядок перемещения товаров

---

<sup>1</sup> Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>2</sup> Там же.

физическими лицами на уровне Евразийского экономического союза - Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. №107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» (далее – Решение №107), который вступил в силу 29 марта 2018 года<sup>1</sup>.

Решение №107 устанавливает следующие правила.

1. Стоимостные, весовые и количественные нормы для ввоза физическими лицами товаров для личного пользования без уплаты таможенных пошлин, налогов.

2. Единые ставки таможенных пошлин, налогов для уплаты физическими лицами в отношении товаров для личного пользования.

3. Случаи и условия ввоза товаров для личного пользования с освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов.

4. Категории товаров, не относящихся к товарам для личного пользования.

5. Другие вопросы, связанные с перемещением товаров физическими лицами для личного пользования.

До 29 марта 2018 года данные вопросы были регламентированы Соглашением от 18 июня 2010 года «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском»<sup>2</sup>. Вследствие изменения нормативно-правового акта, произошёл ряд изменений в перемещение товаров физическими лицами для личного пользования. Рассмотрим данные изменения.

---

<sup>1</sup> Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 № 107 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

<sup>2</sup> О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском: Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 36. - ст. 4866.

Первым существенным отличием является сокращение норм для перемещения товаров физическими лицами для личного пользования автомобильным, морским, речным, железнодорожным видами транспорта, а также при пересечении таможенной границы ЕАЭС в пешем порядке. Согласно Решению №107 до 31 декабря 2018 г. включительно стоимостные и весовые нормы останутся прежними (стоимость не превышает 1 500 евро, вес не превышает 50 кг), с 1 января 2019 г. по 31 декабря 2019 г. включительно весовые нормы останутся прежними, а стоимостные нормы сократятся до 1 000 евро, с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г. включительно сократятся как весовые, так и стоимостные нормы (стоимость не превышает 750 евро, вес не превышает 35 кг), с 1 января 2021 г. ещё больше сократятся и весовые и стоимостные нормы (стоимость не превышает 500 евро, вес не превышает 25 кг). Таким образом, с 2018 года до 2021 года стоимостные нормы сократятся на 1000 евро, а весовые – на 25 кг. Прежде всего такое сокращение норм провоза связано с нарушениями таможенного законодательства ЕАЭС, то есть физические лица могли заявлять объемы продукции как товары для личного пользования, а на самом деле использовать в коммерческой деятельности, что существенно влияло на пополнение федерального бюджета<sup>1</sup>.

Также сократились нормы провоза товаров для личного пользования, доставляемые перевозчиком на таможенную территорию ЕАЭС, до 31 декабря 2018 г. включительно – стоимостные нормы – не превышает 1 000 евро, весовые нормы – не превышает 31 кг в течение 1 календарного месяца в адрес одного физического лица, с 1 января 2020 г. – стоимостные нормы – не превышает 200 евро, весовые нормы – не превышает 31 кг. Таким образом, стоимостные нормы сократятся на 800 евро, а весовые нормы останутся прежними.

---

<sup>1</sup> Галичева В. В. Проблемы правового регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза // Проблемы и достижения современной науки. 2018. Т. 2. № 1 (5). С. 97.

Таким образом, можно сделать вывод, что вступление в силу Решения №107 приведёт к сокращению беспошлинных норм ввоза товаров физическими лицами для личного пользования, что приведёт к увеличению поступающих в бюджет пошлин, налогов и сократит нарушения таможенного законодательства ЕАЭС.

Также следует отметить, что важной проблемой является понимание обычными гражданами правового языка нормативных актов и их юридическая неграмотность. Далеко не все физические лица, пересекающие таможенную границу, обращают должное внимание на изменение нормативно-правовых актов.

Таким образом, унификация и стандартизация нормативно-правовой базы в области перемещения товаров физическими лицами претерпела важные изменения.

В итоге теоретического анализа проблем таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС мы пришли к следующим выводам.

1. Существование государственного контроля в области таможенного дела обусловлено контрольной функцией государства в сфере внешнеэкономической деятельности.

2. Таможенный контроль призван обеспечить соблюдение действующего законодательства в области исполнения федерального бюджета, налогообложения, валютных операций, регулирования внешнеэкономической деятельности и др. Эффективность контроля неразрывно связана с ответственностью за нарушения таможенной дисциплины, предусматривающей административные, уголовные и иные правовые меры воздействия.

3. Перемещение товаров через таможенную границу РФ физическими лицами осуществляется в упрощенном льготном режиме таможенного контроля. Задача таможенных органов заключается в том, чтобы правильно организовать таможенное оформление и таможенный контроль физических лиц для недопущения незаконного перемещения товаров через таможенную границу РФ.

## **ПРАКТИКА ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

### **2.1. Анализ практики таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, Белгородской таможни**

Белгородская таможня создана 14 февраля 1992, когда Государственным таможенным комитетом Российской Федерации было принято решение о ее образовании. Таможня была создана путем преобразования Белгородского таможенного поста Воронежской таможни. Зоной деятельности Белгородской таможни стала территория области, которая непосредственно граничит на юге и западе с Луганской, Харьковской и Сумской областями Украины; на севере и северо-западе - с Курской, на востоке - с Воронежской областями Российской Федерации. В настоящее время Белгородская таможня считается одной из крупнейших в Центральном регионе России. В зоне деятельности таможни граница с Украиной протяженностью 540,9 км проходит через Харьковскую, Сумскую и Луганскую области.

В составе таможни - 11 таможенных постов, 8 автомобильных, 6 железнодорожных пунктов пропуска и воздушный пункт пропуска – аэропорт международного значения в Белгороде.

Из 8 автомобильных пунктов пропуска, функционирующих в регионе деятельности Белгородской таможни, 4 являются многосторонними – это Грайворон, Ровеньки, Шебекино, Нехотеевка. Многосторонний автомобильный пункт пропуска Нехотеевка расположен на одной из важнейших автомагистралей, соединяющих центральную часть России с Республикой Крым, и является крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Европе.

Таможня РФ входит в единую систему таможенных органов РФ и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и

непосредственным руководством РТУ РФ, которому она подчинена. Белгородская таможня осуществляет функции и поставленные перед ней задачи в соответствии с нормативно-правовыми законодательными актами Российской Федерации.

Согласно данным, взятым из официального сайта ФТС России, можно отметить, что основными полномочиями таможни являются:

- 1) производство таможенного оформления товаров и транспортных средств;
- 2) обеспечение исчисления и взимания таможенных платежей;
- 3) производство таможенного контроля;
- 4) создание зон таможенного контроля, обеспечивающих соблюдение режима зоны таможенного контроля;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, дознание и производство следственных действий, оперативно-розыскная деятельность.

Таможню возглавляет начальник, несущий персональную ответственность за осуществление возложенных на таможню полномочий. В его подчинении находятся заместители, назначаемые на должность и освобождаемые от должности руководителем ФТС России по представлению начальника таможни.

Штатная численность составляет 1698 человек, в том числе: сотрудников - 458; государственных служащих - 1076; работников - 164.

Структура управления в единой системе таможенных органов состоит из четырех уровней: ФТС России, РТУ, таможни, таможенные посты. Белгородская таможня непосредственно подчиняется Центральному Таможенному управлению (ЦТУ). Организационная структура Белгородской таможни включает в себя 57 подразделений (приложение 1)

В структуре Белгородской таможни нет специального отдела, который занимался бы исключительно таможенным контролем товаров перемещаемых через границу физическими лицами. Функции такого контроля распределены



между службой организации таможенного контроля, отделом применения инспекционно-досмотровых комплексов, отделом технических средств таможенного контроля, отдела контроля таможенной стоимости, непосредственно таможенных постов, автомобильных, железнодорожных и воздушного пункта пропуска и прочих подразделений.

Под проведением Белгородской таможней таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС мы понимаем технологический процесс, состоящий из последовательно совершаемых действий и операций, исполнение которых возложено на таможенные органы, в результате совершения которых выявляется несоблюдение таможенного законодательства.

Под качеством проведения таможенного контроля Белгородской таможни следует понимать совокупность характеристик технологического процесса, состоящего из последовательно совершаемых действий и операций, исполнение которых возложено на таможенные органы, результатом которых является выявление несоблюдения экономическими операторами мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

К числу качественных характеристик проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС относится форма и скорость его проведения, то есть время его проведения на основе использования системы управления рисками и применения технических средств. Критериями оценки выделенных качественных характеристик является количество и результативность применяемых мер минимизации рисков, а также время их совершения. Повышение результативности применяемых мер минимизации рисков и сокращение времени их совершения в отношении как одной товарной единицы, так и одного транспортного средства свидетельствует о новом качестве технологического процесса проведения применяемых форм таможенного контроля в отношении исследуемых объектов.

На рисунке 2 представлены все формы и меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля в Белгородской таможне.

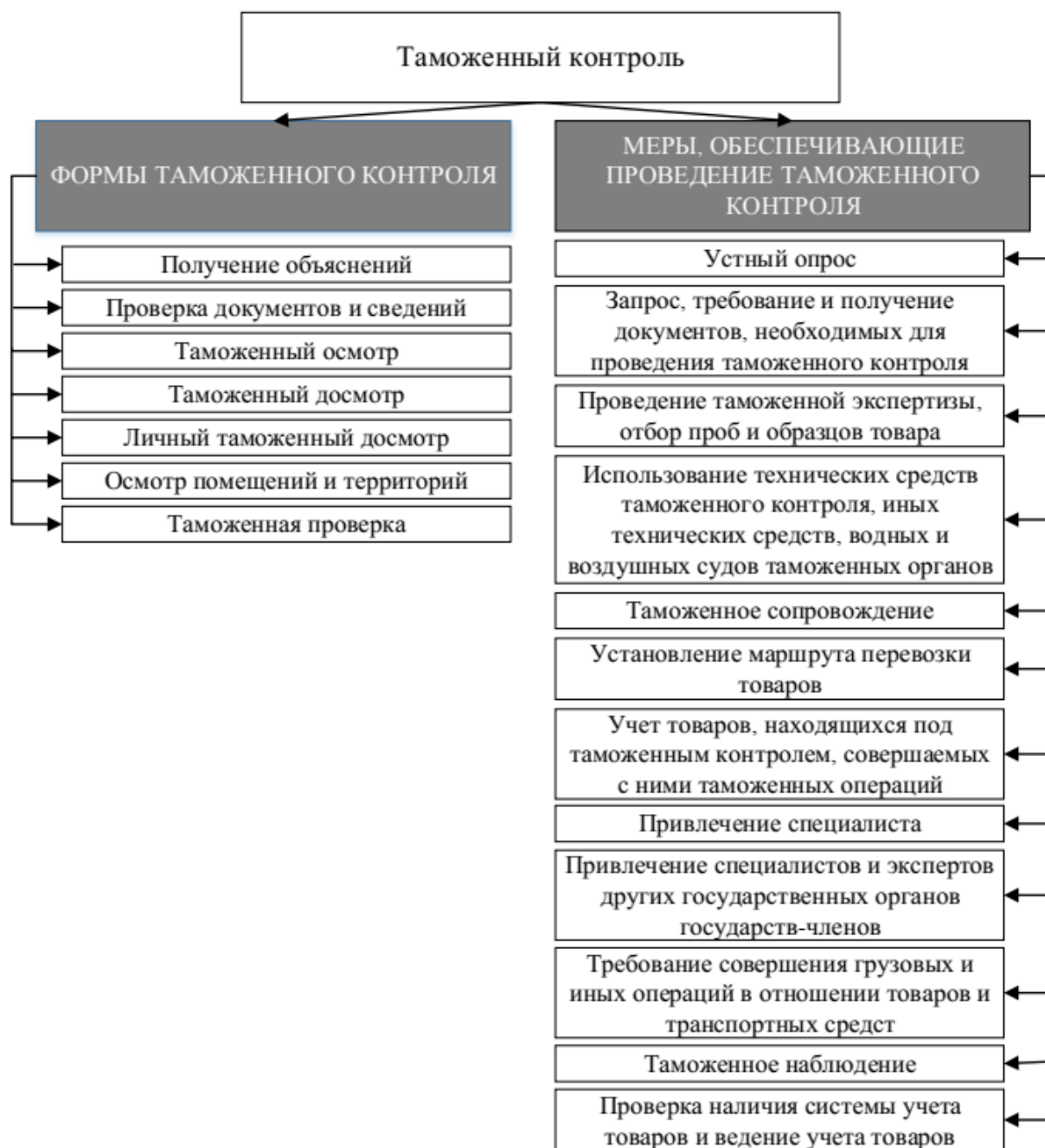


Рис. 2. Формы и меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля в Белгородской таможне

В отношении товаров физических лиц могут быть применены не все формы и меры, перечисленные на рисунке 2.

Такая форма таможенного контроля, как получение объяснений применима к физическим лицам и товарам, которые они перемещают через

границу. Эта форма заключается в получении должностными лицами таможенных органов сведений, имеющих значение для проведения таможенного контроля, от перевозчиков, декларантов и иных лиц, располагающих такими сведениями.

Проверка документов и сведений также допустимая форма таможенного контроля товаров, перемещаемых через границу физическими лицами. Проверяемыми документами при этом являются: таможенная декларация; документы, подтверждающие сведения, заявленные в таможенной декларации; иные документы, представленные таможенному органу

Наиболее часто используемой Белгородской таможней формой контроля товаров, перемещаемых через границу физическими лицами является таможенный осмотр - форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении визуального осмотра товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений (отсеков) транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов (включая багаж физических лиц) и их частей иными способами, за исключением такого осмотра, проводимого в ходе таможенного контроля в форме таможенного осмотра помещений и территорий.

Допустимой, но далеко не всегда используемой Белгородской таможней формой контроля товаров физических лиц является таможенный досмотр. Таможенный досмотр – это форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении осмотра и совершении иных действий в отношении товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, со вскрытием упаковки товаров, грузовых помещений (отсеков) транспортных средств, емкостей, контейнеров или иных мест, в которых находятся или могут находиться товары, и (или) с удалением примененных к ним таможенных пломб, печатей или иных средств идентификации, разборкой, демонтажем или нарушением целостности обследуемых объектов и их частей иными способами.

Личный таможенный досмотр - это форма таможенного контроля, заключающаяся в проведении досмотра физических лиц. Личный таможенный досмотр является исключительной формой таможенного контроля. Личный таможенный досмотр может проводиться только в отношении физических лиц, следующих через таможенную границу ЕАЭС и находящихся в зоне таможенного контроля или транзитной зоне международного аэропорта, при наличии достаточных оснований полагать, что такие лица скрывают при себе и добровольно не выдают товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС в нарушение международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования, законодательства государств-членов.

Осмотр помещений и территорий равно как и таможенная проверка не используются Белгородской таможней при контроле товаров, перемещаемых физическими лицами через границу ЕАЭС.

На рисунке 3 представлены формы таможенного контроля, применяемые Белгородской таможней в отношении товаров и физических лиц, перемещающих эти товары через таможенную границу ЕАЭС.

Количество применяемых форм таможенного контроля на этапе в значительной степени предопределено как структурой товарного потока, так и его объемом в стоимостном и физическом измерении, которые являются компонентами таможенной информации, позволяющей дать оценку степени риска в отношении партий товара, при их перемещении через таможенную границу, не исключая при этом то, что система управления рисками как основа выбора форм таможенного контроля направлена на уменьшение вероятности наступления риска и его последствий.

Следовательно, при принятии управленческого решения относительно целесообразности проведения постоянного таможенного контроля в определенном направлении или корректировке применяемых мер по минимизации рисков, необходимо учитывать тот факт, что применение системы управления рисками в процессе таможенного контроля является

эффективным инструментом сокращения расходов участников внешнеторговой деятельности и государства.

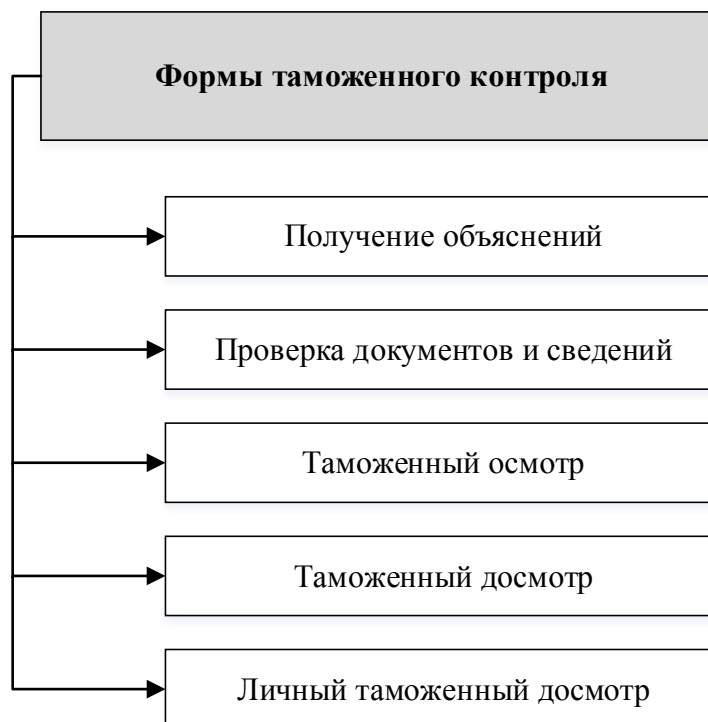


Рис. 3. Формы таможенного контроля, применяемые Белгородской таможней в отношении товаров и физических лиц, перемещающих эти товары через таможенную границу ЕАЭС

В таблице 1 представлена динамика показателей, характеризующих деятельность Белгородской таможни по направлению таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через границу ЕАЭС.

Таблица 1

Динамика основных показателей, характеризующих деятельность Белгородской таможни по направлению таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через границу ЕАЭС<sup>1</sup>

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. в % к	
				2016 г.	2017 г.
1	2	3	4	5	6
Количество физических лиц, пересекавших границу (въезд)	293661	305969	251833	85,8	82,3
Количество физических лиц, пересекавших границу (выезд)	300947	293602	236436	78,6	80,5

<sup>1</sup> Аналитический отчет Белгородской таможни за 2016-2018 гг. Документ опубликован не был.

Продолжение таблицы 1

1	2	3	4	5	6
Количество пассажирских таможенных деклараций	1649	1782	2714	164,6	152,3
Количество таможенных деклараций на транспортные средства	5040	5226	5184	102,9	99,2
Количество дел об административных правонарушениях	250	253	348	139,2	137,5
Возбуждено уголовных дел в отношении физических лиц	7	7	6	85,7	85,7

Данные таблицы свидетельствуют о том, что объем работы Белгородской таможни по направлению таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС увеличивается.

Большинство выявленных противоправных деяний в области таможенного дела связаны:

- с недекларированием товаров;
- использованием процедуры ввоза товаров физическими лицами под видом товаров не для коммерческого использования, а для личных целей;
- ввоз либо вывоз товаров помимо установленных мест перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;
- представлением в таможенный орган недостоверных сведений о наименовании товара, либо его стоимости.

Повышение качества совершения таможенных операций и применяемых форм таможенного контроля предусматривает не только внедрение и расширение практики применения современных информационных технологий и технических средств, но и создание и развитие таможенно-логистической инфраструктуры, учитывая при этом тот факт, что модернизация существующей транспортной инфраструктуру и складских помещений временного хранения товаров способствует как развитию транзитного потенциала страны, так и рынка коммерческих таможенных услуг.

На качество проведения таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через границу ЕАЭС влияет полнота и скорость электронного обмена информацией между инспекторами таможенных органов, учитывая, что фактический таможенный контроль проводится приграничным таможенным органом. Кроме того, с точки зрения оптимизации технологии как компонента повышения качества совершения таможенных операций и применения форм таможенного контроля в части ускорения пропускной способности пунктов пропуска целесообразно выделить отдельной полосы для транспортных средств международной перевозки, прибывающих на территорию РФ, с последующим их направлением на ТЛТ с целью применения инструментов таможенного регулирования с использованием различных информационным технологий и технических средств.

## **2.2. Направления оптимизации таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС**

Действующий порядок перемещения физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС товаров для личного пользования включает льготы в виде: полного освобождения от уплаты таможенных пошлин, налогов; применения единых ставок таможенных пошлин, налогов; взимания таможенных платежей в виде совокупного таможенного платежа; упрощенного порядка таможенного оформления; неприменения к товарам (во всех вышеуказанных случаях) запретов и ограничений экономического характера и обязательного подтверждения соответствия товаров.

Идеология Таможенного кодекса ЕАЭС заключается в применении «зеленого» и «красного» коридоров в соответствии с мировой практикой и национальными интересами стран ЕАЭС, снижении экономического ущерба от ввоза товаров для коммерческого пользования под видом личных товаров.

Несмотря на то, что система таможенного регулирования перемещения физическими лицами товаров постоянно совершенствуется, сохраняются или вновь возникают проблемные вопросы, требующие решения. Одним из них является декларирование товаров.

Таможенное декларирование является обязательной таможенной операцией для юридически законной перевозки товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Таможенное декларирование это заявление участником внешнеэкономической деятельности или физическим лицом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров на таможенную территорию.

Заявление сведений осуществляется путем подачи документа «Пассажирской таможенной декларации» (далее-ПТД).

Согласно правилам ПТД заполняется физическим лицом от руки, предоставляется непосредственно во время осуществления таможенного контроля перед посадкой пассажира в самолет. Само по себе заполнение ПТД не является долгой процедурой. Однако, если физическое лицо не знакомо с правилами заполнения ПТД, могут возникать ошибки. Исправления в ПТД допускаются, но каждое исправление должно заверяться подписью и личной номерной печатью инспектора, принявшего ПТД.

Из-за увеличения объема пассажиропотока, появляется необходимость в сокращении времени, затрачиваемого на проведение таможенного контроля физических лиц и перемещаемых ими товаров, поскольку специфика воздушного транспорта не допускает задержек.

Ускорение процесса заполнения пассажирской таможенной декларации и ее подачи, сокращение документооборота и времени прохождения таможенного контроля, уменьшение субъективного влияния на принятие соответствующих решений должностным лицом таможенного органа, а соответственно, исключение коррупционной составляющей из деятельности таможенных постов и ряд факторов актуализировали необходимость перехода



к подаче пассажирской таможенной деклараций в виде электронного документа.

Электронное декларирование не более чем подача документов и сведений таможенному органу в электронной форме. В то же время на практике и научно-технической литературе под электронным декларированием понимают не только подачу документов и других сведений в электронной форме, но и выполнение с использованием компьютерных систем таможенных операций для проверки заявленных в электронной форме сведений и выпуска товаров.

В системах электронного декларирования все сведения и документы, необходимые для выполнения таможенных операций, предоставляются в электронном виде. При этом участники процесса взаимодействуют между собой с использованием средств электронного обмена. Поэтому системы электронного декларирования - по сути, системы электронного документооборота, которым присущие все компоненты таких систем.

С 2014 года технология электронного декларирования товаров, ввозимых участниками ВЭД с использованием международной ассоциации сетей Интернет в таможенных органах ЕАЭС является обязательной и одним из главных направлений совершенствования порядка осуществления таможенных процедур.

В рамках исполнения мероприятий, предусмотренных Стратегией развития таможенной службы РФ до 2020 года<sup>1</sup> [5], планом мероприятий «Совершенствования таможенного администрирования» с 08 августа 2016 запущен эксперимент по оформлению пассажирских таможенных деклараций в электронном виде.

Эксперимент охватил 27 таможен России. В рамках эксперимента подавать ПТД физическое лицо может заранее до перемещения товаров через

---

<sup>1</sup> О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 2. - ст. 109.

таможенную границу. Сделать это можно несколькими способами: через личный кабинет на официальном сайте ФТС, используя информационный сервис автоматизированной подсистемы «Компонент сервисов личного кабинета» (Автоматизированное программное средство (АПС) «Личный кабинет»), а также путем использования специализированных терминалов для подачи сведений в отношении товаров для личного пользования, расположенных в регионе деятельности таможенных органов или через программные средства таможенного представителя.

Исследование практики, осуществления технологии электронного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами позволяет выделить ряд проблемных вопросов.

Одним из проблемных вопросов является недоработка программного обеспечения. Из анализа практики, осуществления технологии электронного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами следует, что физические лица в основном используют информационный сервис «Пассажирская декларация», который находится в «Личном кабинете участника ВЭД» на официальном сайте ФТС России. Работать в данном сервисе можно как при наличии электронной подписи (ЭП), так и при её отсутствии.

Интерфейс электронной формы ПТД содержит сведения в объеме бумажной ПДТ. По нашему мнению, а также как отмечают таможенные инспектора, работающие с физическими лицами, недоработки интерфейса информационного сервиса, в частности, отсутствие всплывающих подсказок по заполнению формы, режима просмотра сформированного бумажного варианта декларации, протокола ошибок на правильность заполнения полей являются причиной низкой активности электронного заполнения декларации физическими лицами.

Успешное применение технологии требует от участника ВЭД при заполнении ПТД следовать четким правилам, что не всегда выполняется. Распоряжением Федеральной таможенной службы России от 8.07.2016 № 192-

р расписана технология совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых в сопровождаемом, несопровожаемом багаже или доставляемых перевозчиком, с применением сведений, подаваемых в электронном виде. Алгоритм подачи электронной ПТД включает следующие этапы.

1. Заполнение электронной формы пассажирской таможенной декларации в личном кабинете, ее проверка и передача в базу данных Единой автоматизированной системы таможенных органов.

2. После регистрации предварительной информации ПТД в адрес физического лица направляется уникальный идентификационный номер. Сервис дает возможность сохранить все ПТД, которые были направлены в адрес таможенного органа, а также черновики электронных документов.

3. При прохождении таможенного контроля физическое лицо предъявляет должностному лицу УИН ПТД с одновременным документом, удостоверяющим его личность.

4. После получения УИН должностное лицо таможенного органа в системе «АИСТ-М» ПЗ «Оформление пассажирских таможенных деклараций» (далее Программная задача) осуществляет поиск ПТД по предъявленному физическим лицом УИН. Формирует ПТД на бумажном носителе и осуществляет проверку заявленных сведений путем сопоставления информации, отраженной в ПТД, с информацией, содержащейся в сопроводительных документах. Если расхождений не найдено — отправляется запрос на регистрацию декларации, в ином случае в регистрации отказывают.

5. В ходе обработки ПТД, для принятия решений об отнесении товаров к товарам для личного пользования, автоматически осуществляется запрос сведений в о частоте перемещения и стоимости товаров. При анализе информации ПТД, осуществляется выявление рисков, индикаторы которых содержатся в профилях рисков. Сведения о выявленных рисках фиксируются в установленном порядке.

6. На основании проведенной проверки в отношении сведений, поданных физическим лицом, таможенный орган принимает одно из следующих решений: выпуск товаров без уплаты таможенных платежей; отказ в выпуске товаров; выпуск товаров с уплатой таможенных платежей.

Следует обратить внимание, что, как правило, выпуск товаров чаще всего осуществляется с уплатой таможенных платежей.

Предлагается объединение технологий электронного декларирования и удаленной уплаты таможенных платежей. Технологическая схема новой концептуальной модели электронного декларирования товаров будет включать этап получения УИН, штрих-код ПТД, а в случае, если подлежат уплате таможенные платежи — электронную квитанцию. Физическое лицо перечисляет денежные средства на счет таможни с использованием простой банковской карты.

Таким образом, использование вышеописанной технологии позволяет осуществлять декларирование товаров, перемещаемых физическими лицами и уплату таможенных платежей в кратчайшие сроки, минимизирует влияние человеческого фактора при заполнении ПТД.

Безусловно, наличие возможности подавать ПТД в электронном виде упростит и ускорит процесс движения товаров через таможенную границу ЕАЭС, повысит оперативность и качество таможенного контроля. Указанное направление необходимо реализовывать путем решения таких задач, как: разработка и внесения коррективов в уже действующие нормативные документы, создания мобильных приложений, размещения в пунктах пересечения таможенной границы ЕАЭС специализированных терминалов и обеспечение надежных каналов Wi-Fi-связи и бесплатного выхода в Интернет.

Несмотря на четко закрепленные правила перемещения товаров физическими лицами для личного пользования, особую тревогу таможенной службы вызывают случаи недобросовестного ввоза коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования.

Таможенное оформление международных почтовых отправок осуществляется в рамках применения специальной таможенной процедуры.

Анализ юридической литературы по таможенной проблематике и изучение современного таможенного законодательства показывают, что в настоящее время среди российских ученых-юристов нет единого подхода к определению понятия международного почтового отправления.

Законодатель в свою очередь определяет международное почтовое отправление в России как почтовые отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории таможенного союза либо следующие транзитом через эту территорию и сопровождаемые документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза.

К международным почтовым отправлениям относятся посылки и отправления письменной корреспонденции, являющиеся объектами почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза, к которым относятся:

1. Письма (простые, заказные, с объявленной ценностью);
2. Почтовые карточки (простые, заказные);
3. Бандероли и специальные мешки (простые, заказные);
4. Секограммы – это почтовое отправление, подаваемое в открытом виде, с вложением, предназначенным исключительно для слепых (простые, заказные);
5. Аэрограммы – это вид авиапочтового отправления по сниженному тарифу, вариант закрытого письма (секретки). Представляет собой тонкий легкий сложенный (обычно вдвое или вчетверо) и гуммированный лист бумаги, предназначенный для написания письма, отправляемого авиапочтой, одна сторона которого используется для адреса, а другая - для письма, при этом такой лист служит одновременно и письмом, и конвертом);
6. Мелкие пакеты (заказные);
7. Посылки (обыкновенные, с объявленной ценностью).

Статистика показывает, что на сегодняшний момент в условиях колоссального роста объемов, оформляемых в таможенном отношении международных почтовых отправлений, периодически возникают задержки, которые увеличивают сроки международной почты. Увеличение времени таможенного оформления международного почтового отправления объясняется следующими причинами:

- огромное количество международных почтовых отправлений из зарубежных стран поступает без сопроводительных документов;
- существенное нарушение порядка заполнения почтовой таможенной декларации международными почтовыми отправлениями;
- отправляются предметы, которые запрещены или ограничены для ввоза в Российскую Федерацию;
- задержками, связанными с покупками в Интернет-магазинах;
- выдача отдельных международных почтовых отправлений без проведения санитарнокарантинного, ветеринарного, фитосанитарного или иного вида государственного контроля. Таможенное оформление этих международных отправлений допускается только в том случае, если предоставляются документы, что свидетельствует об осуществлении этих видов контроля получателем международных почтовых отправлений;
- пересылаемые товары декларируются не своим наименованием, то есть имеют место случаи умышленного указания сведений о вложениях не своим наименованием и умышленным занижением стоимости (чаще всего – в адрес физических лиц).

В рамках увеличившегося количества поступления международной почты, основным препятствием таможенного оформления международного почтового отправления в Россию, является заметное увеличение времени, затрачиваемого на обработку отправлений и их складирование в зоне таможенного контроля. Существуют ситуации, когда пояснительная информация к посылке, пересылаемой в международных почтовых

отправлений отсутствует, или же не соответствует действительности, тогда сроки на производство операций, связанных с этим товаром значительно возрастают, так как возникает необходимость производства таможенного досмотра и документального засвидетельствования его результатов, данные меры и приводят к складированию международных почтовых отправок в местах международного почтового обмена и несвоевременной их доставке клиентам.

Таможня накопила большой опыт в выявлении схем недобросовестного ввоза коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования. Одна из традиционных схем – ввоз коммерческих партий товаров под видом личных вещей. В последнее время распространение получила схема ввоза коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования, так называемыми «подставными» физическими лицами, когда коммерческая партия груза разбивается на мелкие, партии, и ввозится группой лиц под видом товаров для личного пользования. После пересечения границы партия груза вновь собирается воедино.

Кроме того, в настоящее время данная схема нашла большое распространение при использовании международных почтовых отправок. На международные почтовые отправления таможенные пошлины, налоги не уплачиваются при условии, что общая таможенная стоимость товаров и их вес брутто, пересланных в международных почтовых отправлениях в адрес одного получателя – физического лица в течение календарного месяца, не превышает определенного количества.

Физические лица с использованием родственников и знакомых, так называемых «подставных» лиц заказывают в иностранных интернет-магазинах коммерческие партии товаров, для дальнейшей её реализации используя так называемые шоу-румы. Шоу-румы - это некоммерческая, а также неюридическая организация, осуществляющая розничную торговлю товарами (чаще всего – одежда) в жилом помещении. Такая экономия значительно сокращает расходы на ведение бизнеса. Клиенты наработываются

посредством радиовещания или через интернет. Стартовые вложения в бизнес минимальны, а стиль продаж неформальный. Такая схема позволяет ее организаторам избегать уплаты таможенных платежей. Однако, такого рода «бизнес», основанный на маскировке коммерческих грузов под вид товаров для личных целей, фактически построен на недостоверном декларировании товара, нарушении таможенного, налогового законодательства и других нарушениях закона.

Таможенная служба осуществляет борьбу с незаконным перемещением на таможенную территорию ЕАЭС иностранных товаров ввозимых физическими лицами для личного пользования в ручной клади, пересылаемых международными почтовыми отправлениями и экспресс-перевозками, только на этапе ввоза данных товаров. Кроме того, данные проверочные мероприятия основываются на принципах выборочности контроля, они затрагивают незначительную часть общего объема товаров. В 2018 году доля попавших под контроль таких товаров составила менее 1 процента от их общего количества.

Проведение таможенного контроля после выпуска товаров в форме таможенного осмотра помещений и территорий жилых помещений не допускается, а выездная таможенная проверка не проводится в отношении физических лиц, за исключением индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в соответствии с законодательством государств-членов.

Таким образом, не легальный ввоз коммерческих партий товара физическими лицами в Россию продолжается и процветает. А Федеральная таможенная служба, на этапе после выпуска товаров не имеет право проводить проверочные мероприятия у физических лиц, осуществляющих розничную торговлю товарами иностранного производства. Хотя и законодательством установлено, что для занятия коммерческой деятельностью человек должен быть зарегистрирован в качестве субъекта предпринимательства, и ввоз физическими лицами товаров должен осуществляться только для личного пользования, но бывают и исключения, когда человек хочет заняться



прибыльным бизнесом и обойти закон разрабатывает различные схемы, пресечь которые государственные органы на данный момент не могут.

В целях ужесточения правила ввоза посылок из-за рубежа, с 7 декабря 2017 г был введен эксперимент, состоящий в использовании в качестве пассажирской таможенной декларации документов, содержащих сведения, необходимые для идентификации получателей посылок. Согласно данному эксперименту таможенное оформление международных почтовых отправлений производится только в том случае, если получатель отправления (покупатель) предоставит следующие данные:

- полные паспортные данные с указанием где, когда и кем выдан паспорт;
- ИНН получателя (только для физических лиц с гражданством Российской Федерации);
- ссылки на купленные или приобретенные иным путем товары, причем для каждой позиции в отдельности.

В том случае, если покупатель предоставит неполный набор данных, таможенные органы Российской Федерации не проведут оформление. Посылка будет отправлена обратно.

Данные меры касаются товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиками (транспортными компаниями и службами курьерской доставки) в адрес физических лиц.

Таким образом, ФТС России проводит эксперимент по внедрению в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов (ЕАИСТО) функции проверки товаров, приобретенных физическими лицами в иностранных интернет-магазинах и доставляемых транспортными экспедиционными компаниям и курьерскими службами. В эксперименте не участвуют только международные отправления, пересылаемые через «Почту России» (а также EMS, USPS Priority или Econom Priority, которые работают через Почту России).

Согласно базе данных ЕАИСТО, при наличии паспортных данных пользователей, ИНН, а также сведения о стоимости и весе покупаемых ими товаров в евро и рублях, предполагается что представителям таможни удастся контролировать порог беспошлинного ввоза товаров для каждого конкретного физического лица.

В настоящее время таможня стала оперативно узнавать о дорогих покупках россиян за рубежом по двум каналам: через систему tax free и от зарубежных правоохранителей (оба канала заработали в конце 2017г). Так, например, вернувшись после новогодних каникул, некоторые состоятельные российские путешественники столкнулись с неприятным сюрпризом - в аэропорту их встречали таможенники, вооруженные списком их дорогих и незадекларированных покупок. Доступ к информации об оформленных за границей tax free есть у налоговиков, а через их базу - и у таможенников, данный обмен информацией происходит довольно оперативно, поэтому после проставления иностранной таможенной штампа о возврате НДС данные, о человеке, его покупке и рейсе попадают и к российской таможне. С использованием данных источников информации число выявленных нарушений растет.

При устранении всех проблемных вопросов, не будет сомнений, что нововведения послужат на пользу не только сбору таможенных и налоговых платежей и будут способствовать сокращению теневого бизнеса.

В итоге второй главы нашего исследования мы пришли к следующим выводам.

1. Под проведением Белгородской таможней таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС мы понимаем технологический процесс, состоящий из последовательно совершаемых действий и операций, исполнение которых возложено на таможенные органы, в результате совершения которых выявляется несоблюдение таможенного законодательства.

2. Объем работы Белгородской таможни по направлению таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС за последние два года увеличивается.

3. Большинство выявленных противоправных деяний физических лиц, перемещающих товары через таможенную границу ЕАЭС в зоне ведения Белгородской таможни связаны: с недекларированием товаров; использованием процедуры ввоза товаров физическими лицами под видом товаров не для коммерческого использования, а для личных целей; ввоз либо вывоз товаров помимо установленных мест перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС; представлением в таможенный орган недостоверных сведений о наименовании товара, либо его стоимости.

4. Меры, направленные на внедрение систем электронного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, а также меры, связанные с выявлением схем недобросовестного ввоза коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования, способны повысить эффективность таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Глобализация мирохозяйственной жизни предоставляет физическим лицам все больше возможностей для международного перемещения товаров. Следовательно, это влечет за собой проблему упорядочивания данного процесса. Государства-члены Евразийского экономического союза (постоянно сталкиваются с проблемой определения количества необходимого физическим лицам сопровождаемого багажа и предупреждения противоправного использования ввозимых товаров в коммерческих целях.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что с каждым годом объемы перемещаемых товаров физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС возрастают. Также меняется таможенное законодательство в области перемещения товаров физическими лицами.

В итоге теоретического анализа проблем таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС мы пришли к следующим выводам.

4. Существование государственного контроля в области таможенного дела обусловлено контрольной функцией государства в сфере внешнеэкономической деятельности.

5. Таможенный контроль призван обеспечить соблюдение действующего законодательства в области исполнения федерального бюджета, налогообложения, валютных операций, регулирования внешнеэкономической деятельности и др. Эффективность контроля неразрывно связана с ответственностью за нарушения таможенной дисциплины, предусматривающей административные, уголовные и иные правовые меры воздействия.

6. Перемещение товаров через таможенную границу РФ физическими лицами осуществляется в упрощенном льготном режиме таможенного контроля. Задача таможенных органов заключается в том, чтобы правильно

организовать таможенное оформление и таможенный контроль физических лиц для недопущения незаконного перемещения товаров через таможенную границу РФ.

Практическую часть нашего исследования мы провели на примере Белгородской таможни.

Таможня РФ входит в единую систему таможенных органов РФ и осуществляет свою деятельность под общим руководством ФТС России и непосредственным руководством РТУ РФ, которому она подчинена. Белгородская таможня осуществляет функции и поставленные перед ней задачи в соответствии с нормативно-правовыми законодательными актами Российской Федерации.

В структуре Белгородской таможни нет специального отдела, который занимался бы исключительно таможенным контролем товаров перемещаемых через границу физическими лицами. Функции такого контроля распределены между службой организации таможенного контроля, отделом применения инспекционно-досмотровых комплексов, отделом технических средств таможенного контроля, отдела контроля таможенной стоимости, непосредственно таможенных постов, автомобильных, железнодорожных и воздушного пункта пропуска и прочих подразделений.

Под проведением Белгородской таможней таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС мы понимаем технологический процесс, состоящий из последовательно совершаемых действий и операций, исполнение которых возложено на таможенные органы, в результате совершения которых выявляется несоблюдение таможенного законодательства.

К формам таможенного контроля, применяемым Белгородской таможней в отношении товаров и физических лиц, перемещающих эти товары через таможенную границу ЕАЭС относятся: получение объяснений, проверка документов и сведений, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр.

Анализ деятельности Белгородской таможни по направлению таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, показал, что в течение последних двух лет объем работы увеличивается по показателям обрабатываемых пассажирских таможенных деклараций и количеству административных правонарушений.

Большинство выявленных противоправных деяний были связаны:

- с недекларированием товаров;
- использованием процедуры ввоза товаров физическими лицами под видом товаров не для коммерческого использования, а для личных целей;
- ввоз либо вывоз товаров помимо установленных мест перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;
- представлением в таможенный орган недостоверных сведений о наименовании товара, либо его стоимости.

В качестве одной из мер по совершенствованию таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС, мы предлагаем внедрение системы электронного декларирования.

Само по себе заполнение ПТД не является долгой процедурой. Однако, если физическое лицо не знакомо с правилами заполнения ПТД, могут возникать ошибки. Исправления в ПТД допускаются, но каждое исправление должно заверяться подписью и личной номерной печатью инспектора, принявшего ПТД. Электронное декларирование позволит сократить время таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами. Но ускорение процесса заполнения пассажирской таможенной декларации и ее подачи не единственное преимущество электронного декларирования. Сокращение документооборота и времени прохождения таможенного контроля, уменьшение субъективного влияния на принятие соответствующих решений должностным лицом таможенного органа, а соответственно, исключение коррупционной составляющей из деятельности таможенных

постов и ряд факторов актуализировали необходимость перехода к подаче пассажирской таможенной деклараций в виде электронного документа.

Мерой совершенствования проведения таможенного контроля товаров перемещаемых физическими лицами через границу, которая сопутствует электронному декларированию, является удаленная уплата таможенных платежей.

Таким образом, использование вышеописанной технологии позволяет осуществлять декларирование товаров, перемещаемых физическими лицами и уплату таможенных платежей в кратчайшие сроки, минимизирует влияние человеческого фактора при заполнении ПТД.

Следующее наше предложение связано с предотвращением ввоза коммерческих партий товаров под видом личных вещей. В последнее время распространение получила схема ввоза коммерческих партий товаров под видом товаров для личного пользования, так называемыми «подставными» физическими лицами, когда коммерческая партия груза разбивается на мелкие партии, и ввозится группой лиц под видом товаров для личного пользования. После пересечения границы партия груза вновь собирается воедино.

Мы предлагаем дополнить пассажирскую таможенную декларацию следующими сведениями:

- полные паспортные данные с указанием где, когда и кем выдан паспорт;
- ИНН получателя (только для физических лиц с гражданством Российской Федерации);
- ссылки на купленные или приобретенные иным путем товары, причем для каждой позиции в отдельности.

Данные меры касаются и товаров для личного пользования, доставляемых перевозчиками (транспортными компаниями и службами курьерской доставки) в адрес физических лиц.

Полагаем, что при наличии паспортных данных пользователей, ИНН, а также сведения о стоимости и весе покупаемых ими товаров в евро и рублях, представителям таможни удастся контролировать порог беспошлинного ввоза товаров для каждого конкретного физического лица.



## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года, с изменениями от 30 декабря 2008 года [Текст] // Российская газета. – 2009. – № 7 (4831). – 21 января.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

3. Об Основных направлениях экономического развития Евразийского экономического союза: решение Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 28 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Евразийского экономического союза: [сайт]. - 2018. – Режим доступа: <http://eaeunion.org/>.

4. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Текст] : Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г. // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 36. - ст. 4866.

5. О Порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза, либо товаров для личного пользования, временно ввезенных на таможенную территорию Союза, выпуска таких товаров и отражения факта их признания не находящимися под таможенным контролем: Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 311 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

6. Об утверждении формы пассажирской таможенной декларации и порядка заполнения пассажирской таможенной декларации: Решение

Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 № 287[Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

7. Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования: Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 № 107 [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

8. О таможенном регулировании в Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 27 ноября 2010 № 311-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2010. - № 48. - Ст. 6252.

9. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03 августа 2018 № 289-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2018. - №32 (часть I). - ст. 5082.

10. О службе в таможенных органах Российской Федерации [Текст] : федер. закон от 21 июля 1997 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 30. - ст. 3586.

11. О Федеральной таможенной службе [Текст] : Постановление Правительства РФ от 16 сентября 2013 № 809 // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 38. - ст. 4823.

12. О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года [Текст] : распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 2. - ст. 109.

13. Абакумов, В. И. Применение цифровых рентгеновских сканирующих систем при проведении таможенного контроля физических лиц: проблемы и перспективы [Текст] / В. И. Абакумов, С. Л. Глаголевский, М. Ю. Щерба // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. - 2017. - № 1 (26). - С. 75-80.

14. Афонин, Д. Н. Контрабанда наркотических средств, пересылаемых в международных почтовых отправлениях [Текст] / Д. Н. Афонин, Д. И. Осипов, Э. И. Прусак // Экономические отношения. - 2017. - Т. 7. - № 1. - С. 135-142.

15. Барамзин, С. В. Управление качеством таможенной деятельности [Текст] / С. В. Барамзин. - М.: Книга и бизнес, 2001. – 268 с.
16. Белова, А. А. Порядок регулирования общественных отношений, возникающих при перемещении товаров физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС [Текст] / А. А. Белова, Н. А. Блюджус // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. - 2017. - № 1 (61). - С. 24-27.
17. Белоусова, Т. И. Проблематика электронного декларирования товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования в условиях роста международных пассажиропотоков [Текст] / Т. И. Белоусова, Е. И. Антонова, А. В. Богачев // Вопросы экономики и права. - 2018. - № 121. - С. 86-90.
18. Блинов, Н. М., От культа таможни к таможенной культуре [Текст] / Н. М. Блинов, В. Н. Иванов, В. Б. Кухаренко. - М.: «Книга и бизнес», 2001. - 311 с.
19. Бобырева, Е.В. Таможенный контроль как инструмент таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности в системе обеспечения экономической безопасности Российской Федерации [Текст] / Е. В. Бобырева, М. А. Болдина // Аллея науки. - 2017. - Т. 3. - № 13. - С. 459-462.
20. Бондаренко, И. К. Таможенный контроль исторических и культурных ценностей, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами [Текст] / И. К. Бондаренко, Е. О. Филиппова // Научно-методический электронный журнал Концепт. - 2017. - № Т. 39. - С. 2696-2700.
21. Вербицкая, Ю. Н. Таможенный и иные виды государственного контроля в пунктах пропуска: проблемы и перспективы развития [Текст] / Ю. Н. Вербицкая // Академия педагогических идей Новая. - 2019. - № 2. - С. 118-121.
22. Воронов, М. С. Применение информационных технологий в таможенном контроле [Текст] / М. С. Воронов // Аллея науки. - 2018. - Т. 3. - № 1 (17). - С. 251-254.

23. Гайко, П. Н. Использование рентгеновских сканеров для повышения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами [Текст] / П. Н. Гайко, Д. Ю. Данько, Л. К. Зайцев // NovaUm.Ru. - 2018. - № 15. - С. 91-99.

24. Галичева, В. В. Проблемы правового регулирования перемещения товаров физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза [Текст] / В. В. Галичева // Проблемы и достижения современной науки. - 2018. - Т. 2. - № 1 (5). - С. 96-98.

25. Гришина, Е. П. Контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов: проблемы квалификации и доказывания [Текст] / Е. П. Гришина // Безопасность бизнеса. - 2019. - № 2. - С. 39-44.

26. Дубровина, Д. С. Применение технических средств таможенного контроля для поиска контрабанды, перевозимой физическими лицами с помощью животных [Текст] / Д. С. Дубровина, А. Н. Кряжевских // Бюллетень инновационных технологий. - 2017. - Т. 1. - № 4 (4). - С. 35-38.

27. Зотов, Р. С. Роль технических средств поиска в таможенном контроле [Текст] / Р. С. Зотов, И. Э. Мишина // NovaInfo.Ru. - 2016. - Т. 1. - № 43. - С. 21-23.

28. Иващенко, С. А. Перемещение товаров физическими лицами через таможенную границу [Текст] / С. А. Иващенко, А. В. Рыжих // Аллея науки. - 2017. - Т. 3. - № 16. - С. 558-561.

29. Килина, И. П. Таможенное регулирование перемещения легковых автомобилей физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС [Текст] / И. П. Килина, Д. Д. Аймурадова // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. - 2017. - № 1 (2). - С. 360-375.

30. Конфино, К. В. Современные аспекты таможенного декларирования товаров для личного пользования [Текст] / К. В. Конфино, А. С. Погарская // Труд и социальные отношения. - 2017. - № 6. - С. 144-158.

31. Короткова, М. В. Совершенствование практики взаимодействия физических лиц и таможенных органов с использованием информационных

технологий [Текст] / М. В. Короткова // Таможенное дело. - 2018. - № 2. - С. 9-11.

32. Корпачёв, К. А. Особенности контроля таможенной стоимости ввозимых товаров [Текст] / К. А. Корпачёв, В. О. Самкова // Вектор экономики. - 2019. - № 2 (32). - С. 17.

33. Кочеткова, Н. Г. Проблемные вопросы, с которыми сталкиваются таможенные органы при ввозе, перемещении физическими лицами коммерческих партий товара [Текст] / Н. Г. Кочеткова, Т. В. Кузнецова // Аллея науки. - 2018. - Т. 3. - № 8 (24). - С. 389-393.

34. Литвинова, Ю.М. Таможенный контроль в рамках Евразийского экономического союза: некоторые новеллы законодательства в связи с принятием ТК ЕАЭС [Текст] / Ю. М. Литвинова // Ленинградский юридический журнал. - 2017. - № 3 (49). - С. 163-169.

35. Логинов, М. С. Организация таможенного контроля за перемещением физическими лицами наличных денежных средств и (или) денежных инструментов [Текст] / М. С. Логинов // Синергия Наук. - 2017. - Т. 1. - № 18. - С. 353-359.

36. Макаренко, В. Г. Некоторые характеристики применения специальных знаний при контроле ввоза автотранспортных средств физическими лицами внутри таможенной территории ЕАЭС [Текст] / В. Г. Макаренко, А. И. Туленев // Таможенное дело. - 2017. - № 2. - С. 9-12.

37. Малевич, Ю. В. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска [Текст] / Ю. В. Малевич, И. А. Пластуняк. - Санкт-Петербург, 2017. - 82 с.

38. Маскальская, А. Н. Особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу Евразийского экономического союза в условиях развития электронной торговли (интернет-торговли) [Текст] / А. Н. Маскальская // Логистические системы в глобальной экономике. - 2017. - № 7. - С. 536-540.

39. Мешечкина, Р. П. Концептуальные основы совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС [Текст] / Р. П. Мешечкина // Вестник Белгородского университета кооперации, экономики и права. - 2018. - № 1 (68). - С. 75-87.

40. Мещериков, В. А. Таможенное регулирование пересылки товаров в международных почтовых отправлениях [Текст] / В. А. Мещериков // Сибирский юридический вестник. - 2017. - № 3. - С. 95-99.

41. Осиновский, Г. А. Правовые основы осуществления таможенного контроля [Текст] / Г. А. Осиновский // Студенческий вестник. - 2018. - № 4 (24). - С. 45-48.

42. Погодина, И. В. Организация контроля пассажиров в аэропортах Российской Федерации [Текст] / И. В. Погодина, К. А. Лазарева // Туризм: право и экономика. - 2019. - № 1. - С. 26-28.

43. Попова, Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств [Текст] / Л. И. Попова. - Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2017. - 69 с.

44. Решетняк, А. С. Применение системы управления рисками при перемещении товаров физическими лицами в международном сообщении [Текст] / А. С. Решетняк // Научный журнал Дискурс. - 2017. - № 1 (3). - С. 291-297.

45. Салимоненко, Е. Н. Основные особенности таможенного регулирования трансграничной торговли в интернет-пространстве Российской Федерации [Текст] / Е. Н. Салимоненко, В. А. Фролова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Экономика и менеджмент. - 2019. - Т. 13. - № 1. С. 76-83.

46. Силаева, В. В. Личный таможенный досмотр как фактор экономической безопасности России [Текст] / В. В. Силаева // Финансовая жизнь. - 2018. - № 2. - С. 25-27.

47. Стрельцов, Р.С. Порядок совершения таможенных операций и таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу ЕАЭС [Текст] / Р. С. Стрельцов, М. В. Блинова // Евразийское Научное Объединение. - 2018. - Т. 3. - № 5 (39). - С. 137-139.

48. Тарасов, Н. А. Таможенный контроль алкогольной продукции, перемещаемой через таможенную границу Евразийского экономического союза [Текст] / Н. А. Тарасов // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 180-187.

49. Технологии таможенного контроля [Текст] / М. А. Муравьева, О. Г. Назарова, В. В. Силаева, Н. М. Самовичева. - Брянск: Новый проект, 2017 - 69 с.

50. Торопцов, А. А. Особенности перемещения товаров для личного пользования через таможенную границу [Текст] / А. А. Торопцов // Аллея науки. - 2017. - Т. 3. - № 16. - С. 364-367.

51. Тюкавкина, А. Р. Особенности перемещения через таможенную границу ЕАЭС отдельных категорий товаров [Текст] / А. Р. Тюкавкина // Синергия Наук. - 2019. - № 31. - С. 1190-1198.

52. Федорова, А. Н. Основные проблемы, связанные с использованием инспекционно-досмотровых комплексов при проведении таможенного контроля [Текст] / А. Н. Федорова // Образование и наука в России и за рубежом. - 2019. - № 4 (52). - С. 357-362.

53. Францев, С. М. Исследование возможности контроля пассажиропотока в транспортном средстве на базе ультразвукового датчика расстояния [Текст] / С. М. Францев, Ю. В. Родионов, М. А. Сафронов // Инженерный вестник Дона. - 2018. - № 1 (48). - С. 39.

54. Хайрова, А. Р. Сложности процедуры таможенного контроля при въезде и выезде за границу [Текст] / А. Р. Хайрова, П. А. Паулов // Современные научные исследования и разработки. - 2018. - № 1 (18). - С. 440-441.

55. Халипов, С. В. Таможенный контроль в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании [Текст] / С. В. Халипов // Российский внешнеэкономический вестник. - 2019. - № 1. - С. 88-95.

56. Цыбранюк, С. Ю. Использование опыта таможенной службы Сингапура в целях совершенствования таможенных операций в воздушных пунктах пропуска [Текст] / С. Ю. Цыбранюк // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 147-154.

57. Чертакова, А. И. Таможенные платежи в отношении физических лиц [Текст] / А. И. Чертакова, В. Д. Вагин // Экономика и социум. - 2018. - № 6 (49). - С. 1305-1309.

58. Шарапова, Д. И. Личный таможенный досмотр и личный обыск в правоприменительной практике таможенных органов Российской Федерации [Текст] / Д. И. Шарапова // Вестник Российской таможенной академии. - 2018. - № 1 (42). - С. 161-166.

59. Щерба, М. Ю. Совершенствование таможенного администрирования в авиационном пункте пропуска как фактор, стимулирующий развитие бизнеса авиакомпаний [Текст] / М. Ю. Щерба // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2018. - № 6 (97). - С. 46-51.

60. Эглит, Я. Я. Моделирование процессов совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля на транспорте как системы массового обслуживания [Текст] / Я. Я. Эглит, М. А. Цивелева // Вестник государственного университета морского и речного флота им. адмирала С.О. Макарова. - 2017. - Т. 9. - № 2. - С. 288-295.

61. Ягубов, Ш. Р. Совершенствование процесса совершения таможенных операций при ввозе легковых автомобилей для личного пользования на территорию Евразийского экономического союза [Текст] / Ш. Р. Ягубов, О. Е. Ваганова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - 2018. - № 1 (70). - С. 68-72.



## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

## Приложение 1

## Структура Белгородской таможни

